

中国-拉丁美洲与 加勒比经济公报

2023年版

作者：ZARA C. ALRBIGHT, REBECCA RAY, YUDONG (NATHAN) LIU



Zara C. Albright, 波士顿大学全球发展政策研究中心中国与全球发展项目博士预备研究员, 波士顿大学政治学在读博士生, 主攻全球发展和政治经济学, 尤其关注拉丁美洲与中国的关系。目前主要研究中国大型基础设施投资和 Related 贷款的政治政策, 探索拉美政策制定者面临的激励因素和权衡标准等。



Rebecca Ray, 波士顿大学全球发展政策研究中心高级研究员。修有马萨诸塞大学阿默斯特分校经济学博士学位, 乔治华盛顿大学艾略特国际事务学院国际发展硕士学位。自2013年以来, 研究主要关注国际开发性融资的内在连结与相互关系, 特别是中国在重塑全球金融格局和可持续发展 (尤其是在拉丁美洲) 方面的作用。



Yudong (Nathan) Liu, 波士顿大学全球发展政策研究中心助理研究员, 波士顿大学法学院法学在读博士研究生, 主要研究方向为环境法。研究和实践主要集中在气候变化、自然资源法律及相关治理。

Rio de Janeiro, Brazil.
Photo by Skreidzeleu via Shutterstock.

执行摘要

2023年，拉丁美洲与加勒比地区（LAC）与中国的经济往来开始从新冠疫情的冲击中复苏。中国自2019年以来首次向拉加地区提供了三笔新贷款，与此同时，中国在拉加的对外直接投资也略有上升，新的自由贸易协定（FTAs）也取得重大进展。这些发展成果来之不易，拉加地区仍处在非常艰难的时期，因为通货膨胀以及俄乌战争给所全世界造成的影响严重阻碍了经济复苏。

据国际货币基金组织（IMF）估算，2022年拉加地区GDP增长率为3.9%，略高于国际货币基金组织估算的3.4%的全球GDP增长率（IMF，2023年），而2022年中国GDP年增长率为3.0%，四十年来首次低于全球平均水平，也低于拉加地区。这意味着中国 - 拉加经济关系不仅面临着挑战，还迎来了重塑双边贸易和投融资关系的各类机遇。

上述都是2023年版《中国 - 拉丁美洲及加勒比经济公报》的研究成果。2023年版公报是总结和归纳中国 - 拉加经济关系趋势的第十份年度公报，旨在为分析员和观察员提供参考，帮助他们把握不断变化的中国 - 拉加经济关系形势，而这一形势的数据往往并不容易获取。

公报要点如下：

- 2022年，拉加地区与中国贸易额再创新高。拉加对中国的出口额约为1840亿美元，而从中国的进口额约为2650亿美元。双边贸易逆差占该地区GDP的1.4%，连续两年创下新高。虽然拉加在中国市场的几类核心大宗商品（包括铁、铜和牛肉）份额持续增长，但其购买中国产品的速度增速更快。拉加国家对华贸易顺差较大的有智利、秘鲁和巴西，而有贸易逆差的国家包括墨西哥、哥伦比亚和阿根廷。
- 过去20年来，中国作为区域性出口市场的重要性不断提高，而拉加地区也已不再严重依赖美国和欧洲市场。例如，2001年，智利、秘鲁和巴西主要都向欧盟出口，但到2021年出口都转到了中国。不过，过去20年来，大多数拉加国家都致力于打造出口多元化，不再将出口集中在单一国家，而是出口到美国、欧盟和中国诸多国家。
- 在寻求与中国签订自贸协定方面，有两个国家取得重要进展。2022年12月，厄瓜多尔与中国完成自贸协定谈判；2022年7月，乌拉圭宣布已经完成自贸协定可行性研究。
- 2022年，中国对拉加的开发性融资略有回升，金额达8.13亿美元。国家开发银行（CDB）和中国进出口银行（CHEXIM）分别向巴巴多斯、巴西和圭亚那签署了三笔新贷款，用于发展交通运输业和金融业。
- 债务可持续性问题是仍是中国 - 拉加经济关系面临的一大挑战。厄瓜多尔与中国对国家开发银行和中国进出口银行签署的32亿美元贷款进行了重组，并延长了厄瓜多尔以石油为担保的贷款的交付期限。苏里南为对华双边债务占本国GDP比例最高的拉加国家，高达18%，该国积极寻求债务减免，亟待开启债务重组谈判。

- 2022年，中国公布的新（绿地）投资总金额有所下降，为35亿美元；而中国对拉加地区现有投资的并购（M&A）则有所上升，从2021年的9亿美元增至2022年的23亿美元。绿地投资和并购投资均集中于可再生能源以及电动汽车（EV）行业的新兴供应链，包括锂矿开采、电池制造和电动汽车制造。
- 拉加地区管理在中国对外直接投资（FDI）方面也面临着新的挑战。一家中国企业对拉加地区某政府提起了投资者与国家争端解决（ISDS）诉讼，这在该地区历史上是仅有的第二次。具体情况如下：厄瓜多尔某法院以侵犯当地原住民社区的事先协商权为由，叫停了中国矿产资源企业庄胜集团在里约布兰科金矿的采矿作业，庄胜集团对此已于2022年10月提交了特设仲裁请求。
- 2022年2月，阿根廷宣布加入“一带一路”倡议（BRI），同时主动提出要加入金砖国家。2023年，洪都拉斯与中国建立外交关系，这些都表现出双方关系持续升温。
- 在2023年余下的数月内，中国与拉加的关系可能会取得更多进展，具体体现在敲定与厄瓜多尔和乌拉圭两国的自贸协定上。还有值得注意的是，玻利维亚宣布与一个中国联盟签约了一项锂开发协议，金额高达10亿美元。

总之，中国进入拉加市场十余年，发挥了极其重要的作用。种种迹象表明，各地方政府想要通过贸易协定、新供应链投资协议以及新的潜在开发性融资项目组合等方式，推动与中国关系的战略发展。

本公报其余内容概述了2023年中国 - 拉加经济关系的重要发展，开头介绍了拉加国家为规范化并升级与中国贸易关系而出台的措施。其次探讨了三年来拉加地区开发性融资贷款的回升，以及这些贷款与更广的债务可持续性问题之间的关系。此外还详细介绍了投资绿色转型材料和供应链的趋势，以及ISDS索赔和环境问题所带来的挑战。公报最后简要展望了2023年及未来的前景。

贸易：规范化并升级

近几年出版的经济公报都强调道，新冠疫情发生之后，中国-拉加关系发生了重大变化，既有短期的影响，也有潜在的长期影响趋势。2011年之后，大宗商品繁荣期开始衰退，中国在过去十年里经济增速放缓，这些因素都为中国 - 拉加传统贸易关系带来严峻挑战，而传统贸易关系以拉加大宗商品（如大豆、牛肉、铁、铜等）出口为主导。2020年，拉加地区经济萎缩了7%，比世界上任何一个地区都多，严重加剧了该地区向民众提供卫生医疗和疫苗的问题（UNCTAD, 2021）。三年的周期性停产和供应链出现的问题导致中国自身经济的复苏仍障碍重重。拉加地区由于气候变化所带来的影响也日益凸显：飓风给加勒比国家带来了严重损害，干旱影响了整个南美洲的大豆生产，野火摧毁了智利的社区和生态系统（可参考世界气象组织2022年版报告）。近年来，随着中国在拉加地区官方发展资金

的减少，贸易和对外直接投资（FDI）在中国 - 拉加关系中变得愈加重要。这些长期趋势及近年来的挑战也为拉加地区带来了一系列全新的机遇，使该地区能够利用政策重点来发展与中国的关系。

贸易近来趋势

如图1所示，2022年，拉加地区与中国的贸易逆差首次增至800多亿美元，占该地区GDP的1.4%，创下历史新高。¹ 拉加地区向中国出口了1840亿美元的货物，从中国进口了2650亿美元的货物。图1展示了过去21年来的趋势。2022年，拉加与中国的进出口额占其GDP比例数年来首次下降，但这也是由于该地区GDP增速超过了贸易增速，因为拉加地区的经济正在开始从新冠疫情的冲击中复苏。按名义价值计算，双向贸易持续增长。

图1：中国 - 拉加货物贸易差额，2002 ~ 2022年

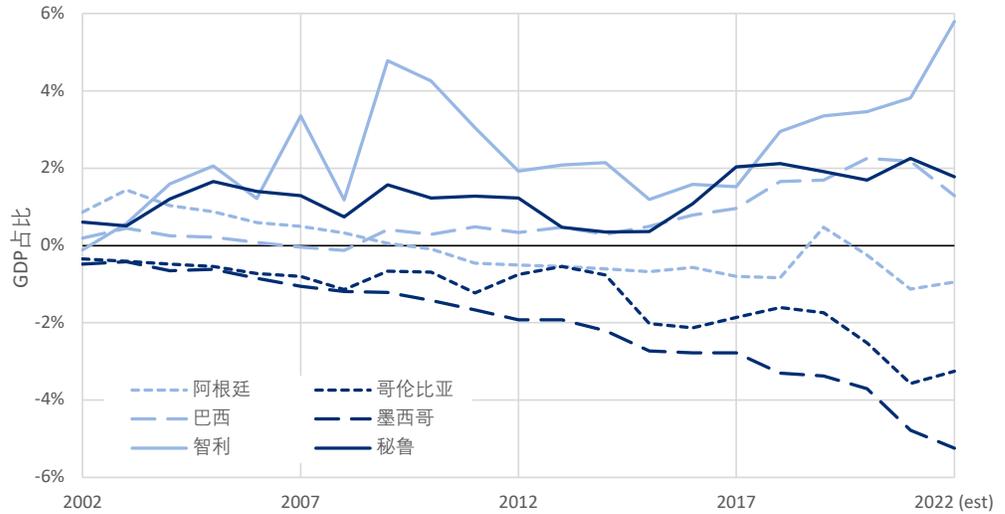


来源：作者对中国海关总署（2023年）和联合国统计司（2023年）数据的分析。

拉加与中国的贸易差额在该地区不同国家差别很大。例如，智利与中国的贸易顺差达到历史新高，超过其GDP的5%。墨西哥与中国的贸易逆差在拉加地区居于首位，墨西哥从中国进口的货物价值比出口到中国的货物价值高出约750亿美元。图2显示了中国与拉加地区几个最大经济体之间的货物贸易差额，包括阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁。

¹ 贸易关系的双方通常公布的贸易数字相差很大，因为运费和保险费只由一方承担。不过由于拉加地区2022年的进口额近期还不会公布，因此这里拉加地区2022年的估值是通过评估中国同年公布的对拉加地区的出口额而得出的，是通过评估前几年拉加地区公布的从中国的进口额与中国公布的对拉加的出口额之间的差额，反之亦然。

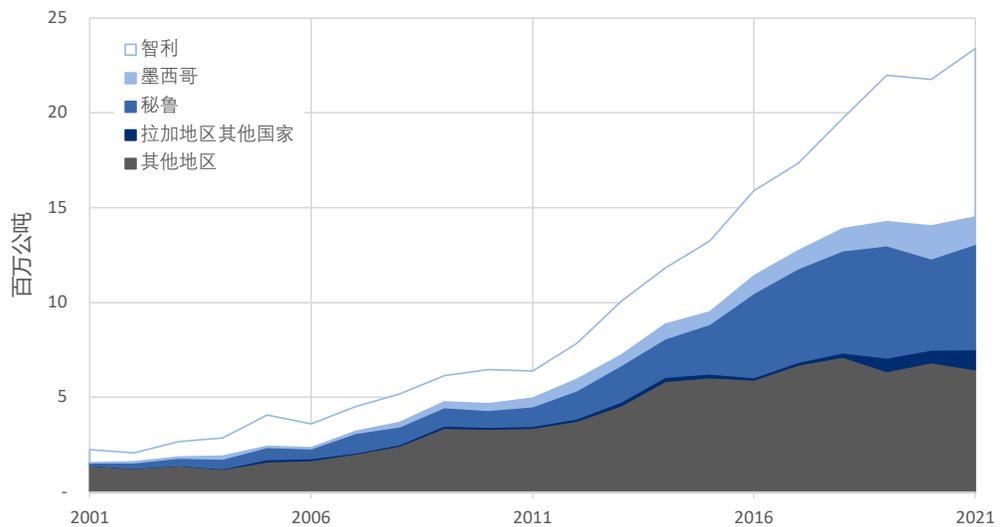
图2：中国与拉加地区部分经济体之间的贸易差额，2002~2022年



来源：作者对中国海关总署（2023年）和联合国统计司（2023年）数据的分析。

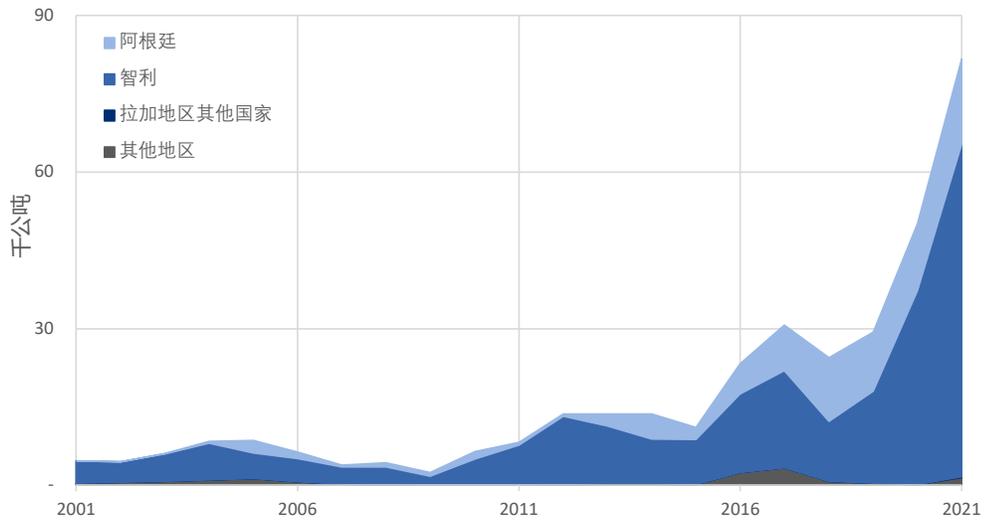
在一定程度上，拉加地区不同经济体的差异反映了其各自不同的大宗商品篮子。例如，智利的增长与两大主要出口大宗商品的增长有关，分别是铜矿石和精矿以及碳酸锂。就这两类大宗商品而言，中国进口的绝大部分都来自拉加地区，而这其中智利又占了大部分。图3展示了中国主要大宗商品的进口情况，拉加地区是几乎所有这些大宗商品的来源，其重要性日益凸显。

图3A：中国主要大宗商品进口情况（按来源划分） - 铜矿石和精矿



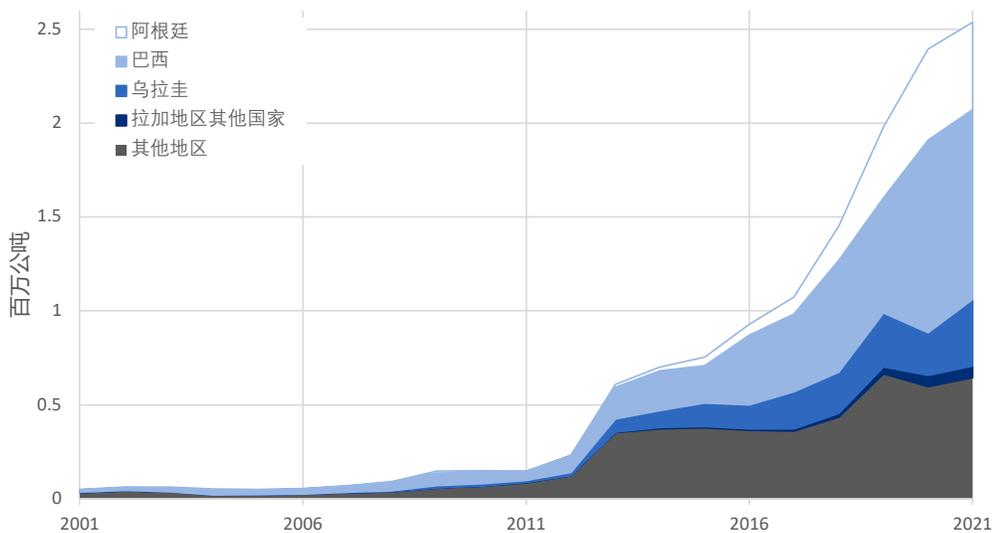
来源：作者对联合国统计司（2023年）数据的分析。

图3B：中国主要大宗商品进口情况（按来源划分）- 碳酸锂



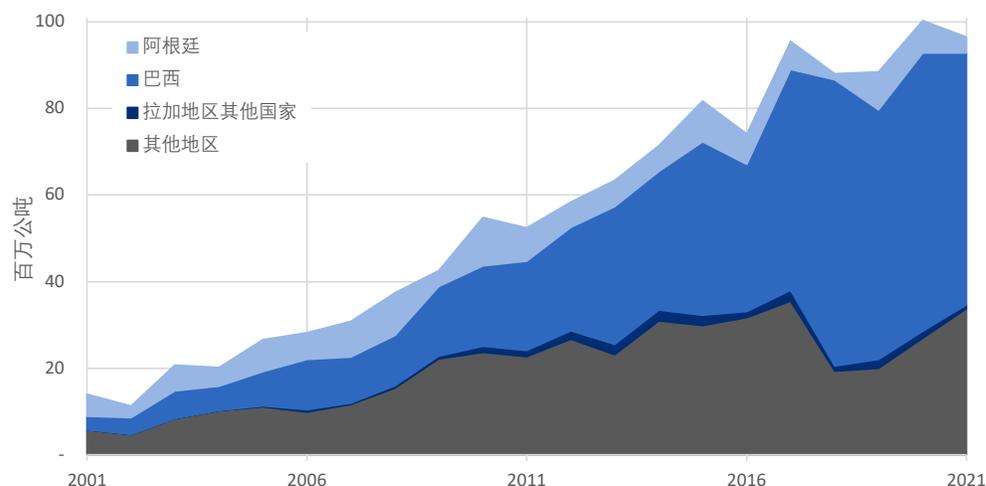
来源：作者对联合国统计司（2023年）数据的分析。

图3C：中国主要大宗商品进口情况（按来源划分）- 冷冻牛肉



来源：作者对联合国统计司（2023年）数据的分析。

图3D：中国主要大宗商品进口情况（按来源划分）- 大豆，整粒或碎粒



来源：作者对联合国统计司（2023年）数据的分析。

拉加在中国失去市场份额的唯一主要大宗商品就是大豆。近年来的中美贸易争议导致拉加暂时成为美国农作物的替代来源，因此拉加对中国大豆出口时升时降。2016年至2018年间，拉加地区对中国的大豆出口量大幅上升，但随着中国开始重新从美国采购大豆，此后再再次下降。

中国-拉加地区贸易的持续发展

2022年，拉加地区有几个国家想要通过正式自由贸易协定（FTAs）来实现与中国贸易的多元化。2022年，乌拉圭完成了一项与中国的自由贸易协定的可行性研究，乌拉圭总统办公室的官方声明也证实了这一进展（乌拉圭总统办公室，2022年）。2022年12月，厄瓜多尔完成了与中国的自贸协定谈判，预计不久将签署最终协定（Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca, 2023年）。自2019年4月以来，巴拿马与中国的谈判一直没有重新开始，但在2022年洛杉矶第九届美洲峰会上，巴拿马总统劳伦蒂诺·科尔蒂佐（Laurentino Cortizo）重申了重启谈判的意向（García Armuelles, 2022年）。鉴于乌拉圭已经成功完成了与中国的可行性研究（“China pide”，2022年），哥伦比亚停滞许久的可行性研究以及其与中国的自由贸易协定谈判今年再次受到广泛关注。

倘若上述四项协定全部生效，中国在该地区的自贸协定总量将会增加一倍多。目前该地区只有智利、哥斯达黎加和秘鲁在十多年前分别于2006年、2010年和2011年与中国签订了自贸协定。不过近年来智利和秘鲁两国都针对自贸协定的关键点进行了重新谈判。智利和中国更新过的协定于2019年生效，增加了几章有关电子产品贸易和环境保护的条款（中国商务部，日期不详），新增的环境与贸易条款使得该自贸协定与智利更广泛的可持续发展目标以及联合国2030年可持续发展目标（SDGs）相契合，强调了贸易对环境持续评估的必要性（“Protocolo de Modificación”，2017年）。自2019年以来，秘鲁一直在与中国

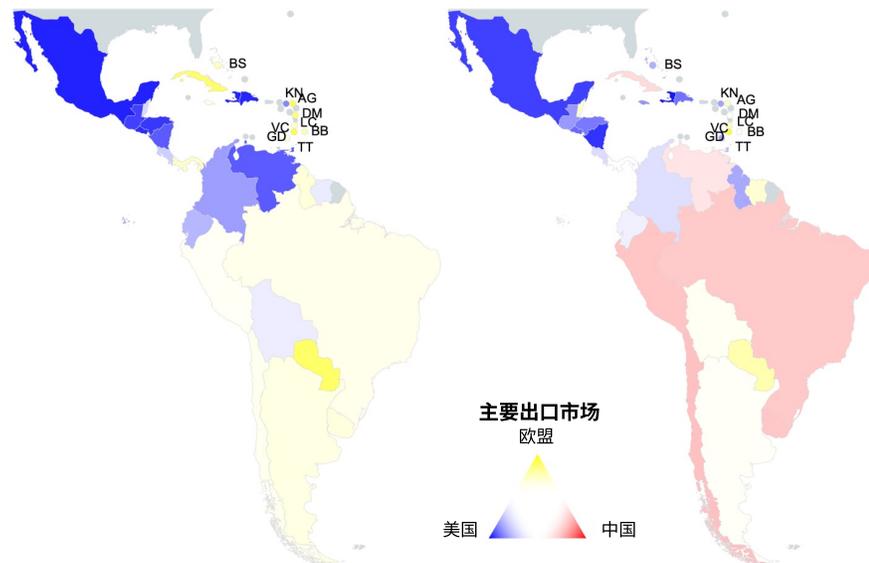
进行谈判（“Sobre El Acuerdo”，日期不详），计划在更新的协议中新增几章有关竞争政策和电子产品贸易的条款。秘鲁在谈判声明中强调，其长期目标是成为拉加地区与亚洲互联互通的核心（“Tratado de Libre Comercio”，日期不详）。

在上述两个案例中，皆由拉加国家启动谈判，并始终强调倾向于对中国出口价值链向上游转移，为非传统领域吸引更多投资。在公布与中国结束自贸协定谈判的新闻稿中，厄瓜多尔政府强调了该协定在多方面所具备的潜力，包括创造就业、吸引投资、确保厄瓜多尔99%的对华出口产品能获得优惠市场准入（Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca, 2023年），虽然目前大部分出口仍集中在农业领域，但新闻稿中也强调了非传统产品出口面临的新机遇。2022年2月，厄瓜多尔总统吉列尔莫·拉索（Guillermo Lasso）在北京冬奥会期间对中国进行了正式访问，探讨了是否能在进行债务问题重新谈判的同时，与中国签署自贸协定（Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, 2023年）。与此同时，巴拿马的谈判文件中也确立了事项优先级，表示优先吸引金融、物流和技术领域的投资，确保巴拿马出口产品的市场准入（Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura, 2018年）。

乌拉圭总统路易斯·拉卡列·波乌（Luis Lacalle Pou）也强调对华出口产品从初级产品扩大至工业产品和技术产品的诸多益处（乌拉圭总统府，2022年）。自2021年9月以来，乌拉圭与中国都是单边谈判，遭到了包括巴拉圭在内的南方共同市场贸易集团（Mercosur trade bloc）其他成员国的强烈反对，巴拉圭至今仍然承认台湾是独立国家。乌拉圭总统拉卡列·波乌在其声明中表示，愿意与南方共同市场其他成员国一起，与中国开展多边谈判，但同时也申明：无论是否有其他成员国，乌拉圭都将在自己选择的道路上继续前行（乌拉圭总统府，2022年）。成员国在贸易上采取单边行动应有多大程度的灵活性，关于这一问题，南方共同市场内部讨论一直不断，而乌拉圭总统上述声明则是在内部讨论中作出的最新声明，乌拉圭和巴西都较支持具有更大的灵活性（Koop, 2022年）。南方共同市场与欧盟（EU）之间的贸易协定迟迟未能正式签署的情况下，南方共同市场内部又出现争端。2019年，南方共同市场与欧盟双方就新的贸易协定达成了政治协议（欧盟委员会，2019年），但就该协定双方至今尚未签署或批准。2023年4月，巴拉圭将举行大选，到时倘若反对派候选人获胜，其可能会为南方共同市场与中国的自贸协定做准备，因为巴拉圭的反对派曾经承诺，将外交承认从台湾转向中国（Desantis, 2023年）。

虽然本公报的重点是聚焦拉加地区与中国的经济关系，但南方共同市场与欧盟正在进行的谈判、巴拿马尝试重启与美国自贸协定的谈判，都表明了不能孤立地去看待中国 - 拉加经济关系，将其放在更广泛的背景下看待是十分重要的。中国已成为拉加地区许多国家乃至整个南美洲的主要贸易伙伴，但拉加地区与美国和欧盟的贸易依然强劲。图4展示了2001到2021年间拉加出口市场的变化，在这二十年间，中国已崛起为全球贸易的重要参与者。

图4：拉加国家主要出口市场，2001年和2021年



来源：作者对联合国统计司（2023年）数据的分析。

注：灰色区域为非主权区域或非拉加区域。数据由美国、欧盟和中国公布的进口数据计算得出，用以弥补拉加地区公布数据的不足。

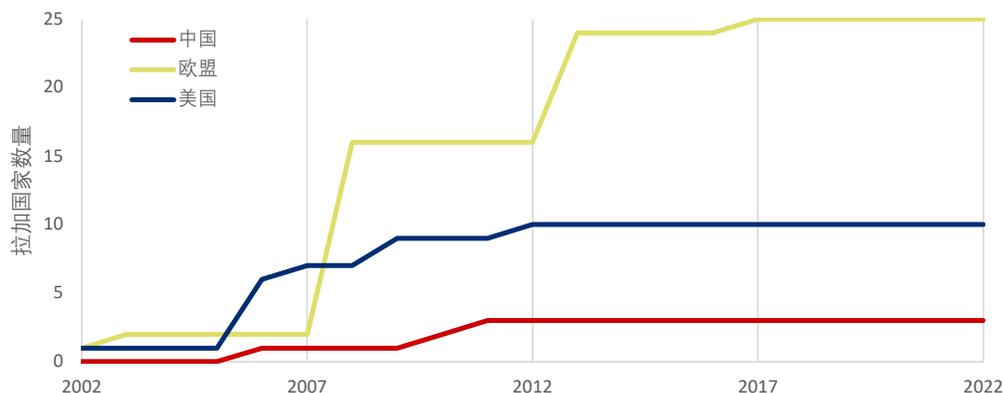
图4展示了拉加地区的三大贸易伙伴——美国、欧盟和中国——重要性的转变。从中可以看出2001至2021年间拉加各国的主要出口市场，每种颜色的深浅表明了拉加各国主要出口市场在其出口篮子中所占份额的大小。蓝色主要向美国出口，黄色主要向欧盟出口，红色主要向中国出口。

图4呈现出两大趋势。首先，2001年主要向欧盟出口的几个拉加国家（包括巴西、智利、古巴、秘鲁和乌拉圭）现已转向主要向中国出口，但是2001年主要向美国出口的大多数拉加国家现在依然主要向美国出口。委内瑞拉是唯一一个从蓝色（主要出口到美国）转变为红色（主要出口到中国）的国家，该国目前饱受美国制裁，其对美出口遭到美国严格限制。第二大趋势是，2021年大部分国家对应的颜色都相对较浅，没有哪个国家是中度红或深红；只有两个国家——巴拉圭以及圣文森特和格林纳丁斯——是中度黄和深黄。事实上，有几个国家的颜色是相同的，而且在2021年的颜色都比较浅，包括阿根廷、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、圣基茨和尼维斯以及特立尼达和多巴哥，表明他们正在摆脱对单一出口市场的严重依赖。由此看来，拉加地区目前总体上对美国、欧盟和中国这三个主要市场的出口还是相对多元化的。

从图5可以看出，虽然拉加地区与中国达成的新自贸协定意义非常重大，但该地区国家和共同体有着与该地区外贸伙伴签订自贸协定的传统，这遵循了他们的传统。尤其是欧盟，欧盟与拉加地区的共同体签署了多项多边贸易协定，包括安第斯共同体（哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁）、加勒比共同体（安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、多米尼克、格林纳达、圭亚那、牙买加、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣基茨和尼维斯、苏里南、特立尼达和多巴哥、多米尼加共和国、海地），以及中美洲（哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪

都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马)。拉加国家在与外部贸易伙伴签订自贸协定的悠久历史基础上,积极寻求与中国签订新的协定,在目前中国与美国及欧盟贸易地位相当背景下,充分利用现有的新机遇。

图5：拉加国家与中国、欧盟和美国生效的自由贸易协定



来源：作者对欧盟委员会（2023年）和美洲国家组织（2023年）数据的分析。

上述突破性发展将在未来几年内极大地重塑中国 - 拉加的贸易关系。前面提到的拉加地区领导人都强调了新签协定的重要性,有助于打造传统商品以外的贸易多元化,以及吸引更多中国投资来为增值出口倡议的提供支持。正如Ray等人(2017年)所说的,拉加地区对中国的传统出口主要集中在原材料和低技术领域,这导致了拉加地区工业化进程的“再初级化”甚至是逆转。如果厄瓜多尔、哥伦比亚、巴拿马和乌拉圭能够成功利用与中国签署自贸协定的进程来鼓励其经济多元化,那么比起拉加地区以往的贸易协定,这将是重大突破,因为以往的贸易协定都与加深大宗商品依赖性有关,而非鼓励多元化的发展(例如, Capaldo和Ömer, 2021年; Gallagher and Porzecanski, 2010年)。拉加国家正在努力地将中国在该地区的贸易和投资扩大到传统采掘业以外的领域,而以上分析的这些趋势及弱点也为拉加国家提出了待解决的重要问题。这些新的自由贸易协定或许能提供及时的机会,将环境和社会保护规范化。

融资：新贷款与债务重新谈判

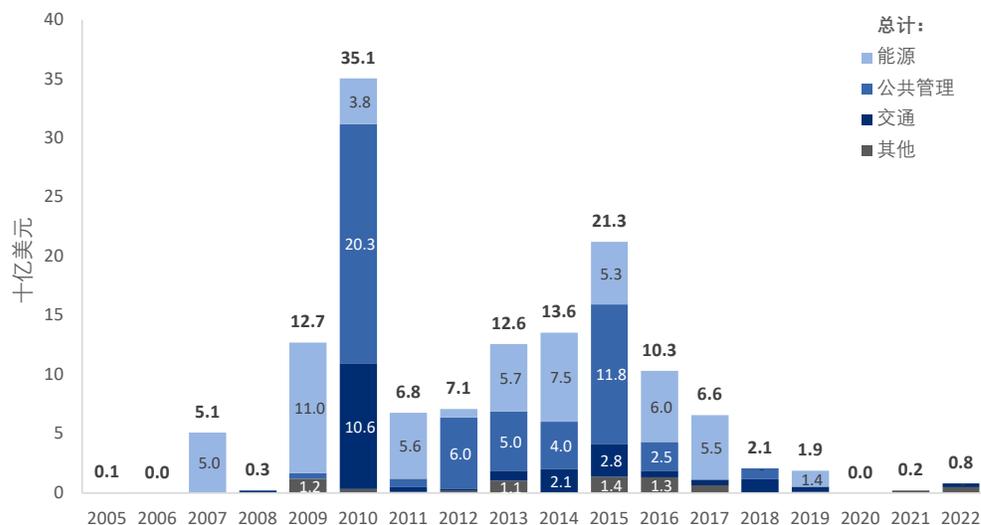
2020年中国没有向拉加国家提供新贷款,2021年也只是一笔贷款,而2022年拉加国家与中国开发性金融机构(DFIs)、国家开发银行以及中国进出口银行签署了三笔新贷款。² 2022年,有几个拉加国家还与中国针对现有债务进行了重新谈判(Myers和Ray, 2023)。

² 在波士顿大学全球发展政策研究中心以往出版物中,国家开发银行和中国进出口银行被称为“政策性银行”,然而中国政府将国家开发银行归类为兼具开发性金融机构(DFI)性质的商业银行,而非政策性银行。从特征来看,国家开发银行和中国进出口银行都符合“公共融资”(Finance in Common)对开发性金融机构的定义。因此,中国国家开发银行和中国进出口都被称为开发性金融机构。

中国 - 拉加开发性融资的最新趋势

2022年，中国 - 拉加开发性融资继续逐步回归，聚焦于为特定政策和项目目标提供针对性支持。2022年1月，巴西银行与国家开发银行签署了5亿美元的贷款协议（Santibañez，2022年）。巴西银行计划将这笔资金主要用于支持社会类项目，包括扩大无障碍住房、为中小型企业提供融资、促进社会经济赋权和提供基本服务。

图6：2005～2022年中国对拉加国家的开发性融资（按领域）



来源：Myers和Ray，2023年。

今年2月，巴巴多斯和中国进出口银行签署了1.21亿美元的优惠贷款协议，为该国内陆苏格兰区道路修复项目提供资金（“1.21亿美元贷款”，2022年）。巴巴多斯总理米娅·阿莫尔·莫特利（Mia Amor Mottley）强调了该项目修复对旅游业极为重要的基础设施的重要性，旅游业能为巴巴多斯的经济提供大量的就业机会和收入（Henry，2022年）。该笔贷款条件包括2%的利率和20年的还款期，该笔贷款的市场利率为4%至5%。

最后一笔贷款是圭亚那与中国进出口银行签署于2022年12月的一项金额为1.92亿美元的协议，将用于该国东海岸道路项目的第二阶段（DPI，2022b）。该项目旨在促进该地区的商业活动以及减少通勤拥堵。同样在12月，圭亚那宣布与中国的商业银行之一中国银行（BOC）签署了另一项金额为1.72亿美元的贷款协议，用于支付圭亚那政府于2022年5月授予中国铁建（CRCC）的2.6亿美元合同的部分款项（DPI，2022a）。这份价值2.6亿美元的合同计划在德梅拉拉河上修建一座新桥，作为政府交通基础设施现代化举措的一部分。这笔贷款出人意料，因为此前圭亚那已经从国内渠道预留了资金来支付该合同，并且反对派政治家要求增强贷款谈判过程的透明度（《凯厄图尔新闻》，2023年）。

为追踪中国对拉加地区的海外贷款和开发性融资情况，波士顿大学全球发展政策研究中心和美洲对话组织（Inter-American Dialogue）一同构建了中国对拉丁美洲

与加勒比贷款（CLLAC）数据库，该数据库是一个互动数据库，主要用于跟踪中国国家开发银行和中国进出口银行向拉加地区政府和国有企业的贷款情况。该数据库每年更新一次，最近一次更新是在2023年3月，反映了2022年发放的三笔新贷款情况。该数据库仅记录来自中国开发性金融机构的贷款，因此圭亚那政府那笔中国银行的贷款并未记录在内。

2022年，中国开发性融资机构的贷款总额为8.13亿美元，仅占自2005年以来总额为1360亿美元贷款的一小部分，也没有达到2010年和2015年中国开发性融资活动的最高贷款水平，那两年的承诺额分别超过300亿美元和200亿美元。然而，2022年的贷款水平与新冠疫情前几年大致相似：2018年为21亿美元，2019年为19亿美元。值得注意的是，巴巴多斯和圭亚那的贷款可能表明，随着自贸协定和对外直接投资不断深化中国与南美国家的关系，开发性融资的重点有可能会从南美地区转向加勒比地区。

债务重新谈判持续进行

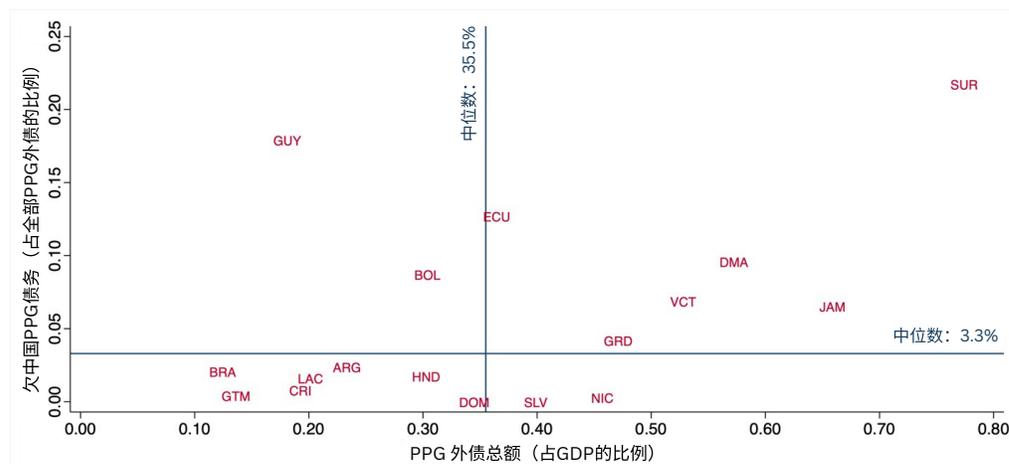
2022年，债务重新谈判就已经在积极进行中。2022年2月，厄瓜多尔总统吉列尔莫·拉索对北京进行正式访问后，同年九月与中国达成了重要的债务重组协议，到2025年，中国将减免厄瓜多尔14亿美元的偿付债务（厄瓜多尔共和国总统令，2022年）。该协议重组了厄瓜多尔与国家开发银行的14亿美元贷款和与中国进出口银行的18亿美元贷款，总计32亿美元，降低了现有贷款利率，将现有信贷额度的到期日延长了三年，并给予厄瓜多尔在中国进出口银行所有商业信贷额度六个月的宽限期。此外，两国还重新谈判了厄瓜多尔石油担保贷款条款，允许厄瓜多尔在未来几年内以市场价格出售更多的石油。国际货币基金组织报告称，虽然该协议将石油交付期限从2024年延长至2027年，但厄瓜多尔因此要向中国支付的债务还本付息总额增加了3.86亿美元（IMF，2022a）。

2022年11月，阿根廷与中国谈判达成一致意见——延期3500万人民币（50亿美元）的货币互换协议，2023年1月，两国正式签订该延期协议（阿根廷银行，2023年；Raszewski，2022年）。此前，2022年2月，两国还签署了阿根廷加入“一带一路”倡议（BRI）的谅解备忘录（MOU），其中包括中国为阿根廷战略基建提供237亿美元融资的计划（“Acuerdo Con China”，2022年）。截至2023年4月，虽然两国还尚未宣布资金具体将用于哪个项目，但阿根廷和中国已同意重新开放圣克鲁斯的“奈斯托尔·卡洛斯·基什内尔总统”（Presidente Dr. Néstor Carlos Kirchner）水电站和“豪尔赫·赛佩尼克省长”（Gobernador Jorge Cepernic）水电站两座水电站项目的信贷额度，该延期协议将重新启动中国对阿根廷的融资，并将其期限延长30个月（Acuerdo de Enmienda，2022年；Dolabjian，2022年）。截至2023年4月，阿根廷与中国进一步的债务重组协议还未签订。

苏里南是拉加地区对华双边债务占GDP比例最高的国家。截至2022年3月，其债务占GDP的18%（IMF，2022b），中国也是苏里南最大的双边债权国。苏里南还有另外两个官方债权人：巴黎俱乐部（巴黎俱乐部，2022年）和印度（“印度协议”，2023年），该国与这两个债权人也进行了大量的债务重组谈判。尽管截至2023年4月还未达成任何正式协议，但苏里南也在与私人债权人进行谈判，这些贷款占苏里南GDP的23%（IMF，2022b）。苏里南一直拖欠中国债务，但双方仍未达成

任何债务重组协议。苏里南在其国际货币基金组织中期贷款的首次审查报告中表明，2022年2月中国进出口银行从其境外还款储备账户中提取了140万美元，该储备账户是为其在2017年签署的金额为9400万美元贷款合同设立的担保账户，里面有总共有290万美元。国际货币基金组织审查报告指出，截至2022年3月，苏里南向中国提出了债务重组建议，但截至2023年4月，双方就此还未达成正式协议。

图7：2021年拉加地区对中国的公共和公共担保 (PPG) 债务以及所有PPG外债



来源：作者对国际货币基金组织（2022b）和世界银行（2023年）数据的分析。
注：对中国无PPG债务的国家不包括在内。

总之，2022年，中国与拉加国家在恢复疫情前建立的借贷关系方面取得了略微进展，但过去三年的经济衰退仍对这些关系构成挑战。厄瓜多尔和阿根廷已经签署了官方协议来管理其债务，但苏里南尚未这样做。

对外直接投资：绿色转型背景下面临的新挑战

对外直接投资有两种形式：一种是绿地对外直接投资（GFDI），即新项目；另一种是对现有投资资产进行并购（M&A）。³ 2022年，这两种对外投资渠道依旧低迷。中国在拉加的并购投资从2021年的9亿美元小幅回升至2022年的23亿美元，而绿地对外直接投资则从2021年的52亿美元降至2022年的35亿美元。加上这些投资，过去十年间中国并购投资总额为630亿美元，绿地对外直接投资总额为590亿美元。

³ 绿地对外直接投资（GFDI）是指投资者在别的国家新建或扩建子公司。本文提到的公布的绿地对外直接投资是指未来开始绿地投资的意向，而不是已经实现的资金流动。并购投资（M&A，有时也称为“棕地”投资）是指投资者购买或兼并现有公司。本文提到的并购投资价值是指出售时的价值。

中国－拉加地区对外直接投资的最新趋势

通过上述两种对外直接投资渠道，中国企业将关注点聚焦于锂、可再生能源和电动汽车（EV），这表明中国和拉加地区都想最大限度利用好该地区在绿色转型供应链中的独特地位。

如图8-10所示，在大宗商品繁荣期，中国对拉加地区的投资绝大多数集中在采掘业，如铜矿开采。在大宗商品繁荣期后的十年，大多数并购投资都在基建领域，通常是国家开发银行或中国进出口银行融资项目的一部分。这些投资往往与中国国际化发展模式战略相契合，以确保中国基建企业获得国外原材料并拿到国际合同（Wise，2020年）。因此，2022年投资向可再生能源和电动汽车供应链的转变，标志着与近年对基建行业关注的不同。

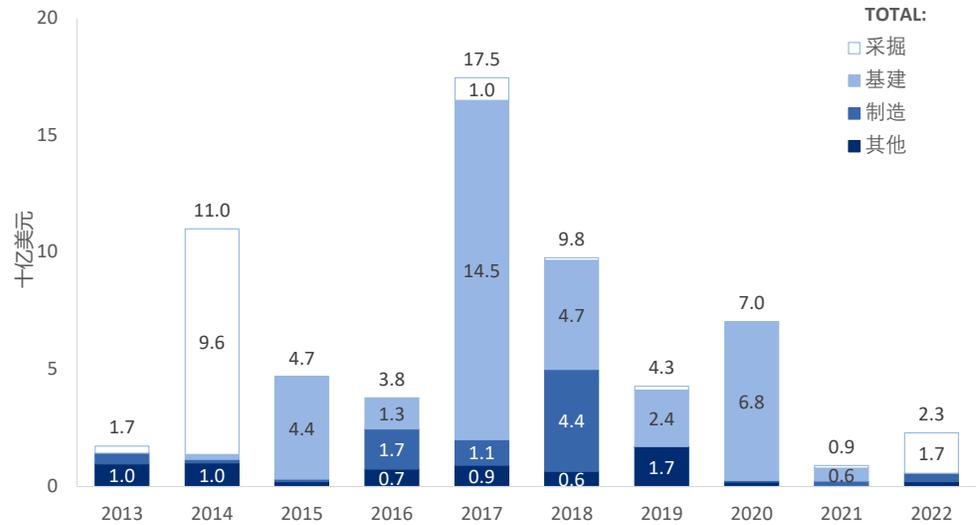
并购（M&A） 2022年，中国在拉加地区的最大几笔并购都在可再生能源和电动汽车领域。排名前三笔的交易有：

- 江西赣锋锂业集团股份有限公司，世界最大的锂生产商之一，斥巨资9.62亿美元收购了阿根廷Lithea公司，该公司拥有位于阿根廷的Pozuelos-Pastos Grandes 蒸发式锂项目（又称“PPG项目”）（“中国赣锋”，2022年）。
- 紫金矿业，中国另一家跨国矿业集团，斥资7670亿美元收购了加拿大锂盐商Neo Lithium公司，该公司拥有位于阿根廷卡塔马卡省的Tres Quebradas 蒸发式锂项目（又称“3Q项目”）（“3Q”项目，2016年；“紫金矿业完成”，2022年）。
- 长城汽车股份有限公司，一家中国汽车制造企业，用3.51亿美元收购了戴姆勒（Daimler）在巴西的一家汽车制造工厂，计划开发电动汽车和电池（“长城汽车”，2022年）。

从这些锂矿开采的投资可以看出，2014年以来，中国在拉加地区采掘并购投资直到2022年才首次超过10亿美元。2023年1月，玻利维亚公布了一项价值10亿美元的投资交易，用以开发该国丰富的锂储备（Ramos，2023年）。作为电动汽车和可再生能源项目电池的重要组成部分，锂是至关重要的一种转型材料。世界上最大的锂储量位于“锂三角”国家——阿根廷、玻利维亚和智利。这些投资表明，在不久的将来，中国将在这些原材料和供应链中占据重要的地位。

总体而言，过去十年中国在拉加地区的并购投资仍以基建为主，这与其前十年以及该地区其他投资者形成鲜明对比。图9展示了中国和其他投资者在拉加地区并购投资的行业分布，以及2012年以后从采掘业转向基建的趋势。

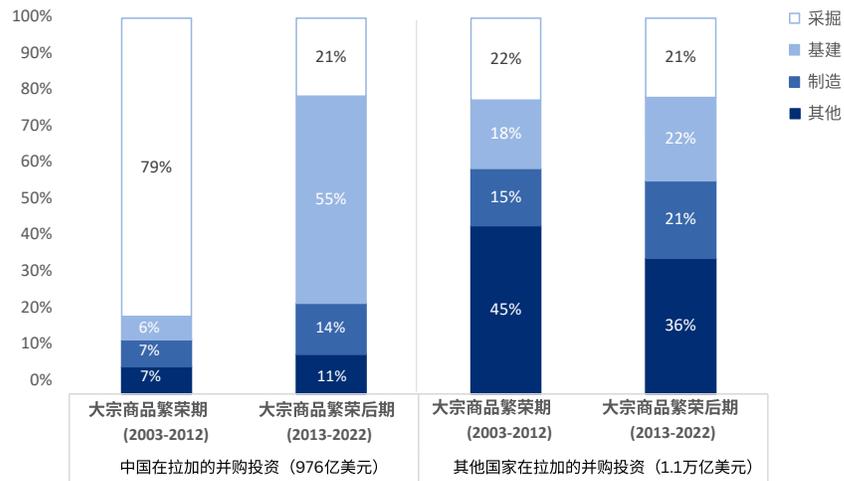
图8：中国在拉加地区的并购（按行业划分），2013~2022年



来源：作者对DeaLogic数据的分析。

注：采掘包括矿石加工。

图9：中国和其他国家在拉加地区的并购（按行业和时间段划分）



来源：作者对DeaLogic数据的分析。

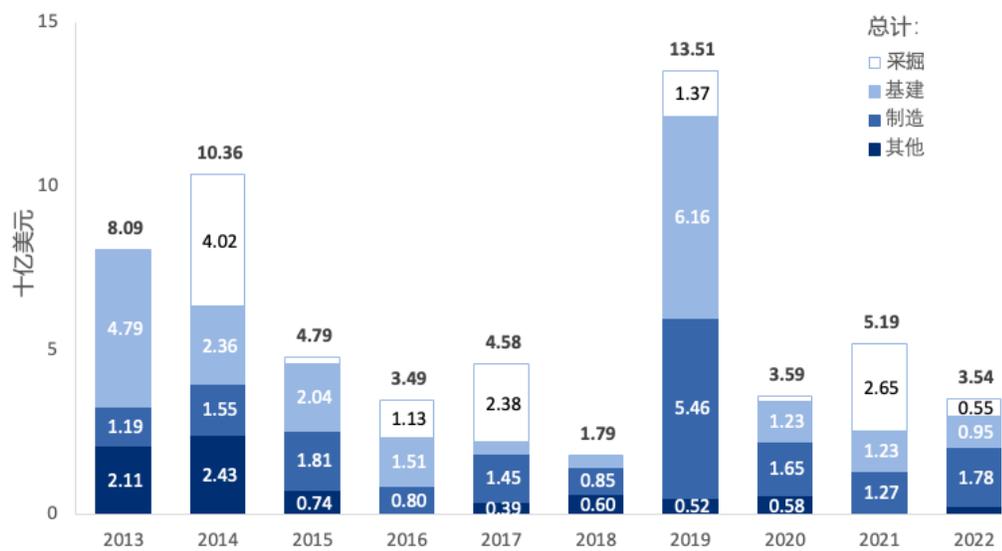
注：采掘包括矿石加工。

绿地对外直接投资 中国公布的绿地对外直接投资也集中在可再生能源和电动汽车供应链，如阿根廷的锂加工以及阿根廷和巴西的电动汽车制造。2022年中国公布最大的绿地对外直接投资项目包括：

- 比亚迪，中国电动汽车制造商，打算在巴西投资5.65亿美元新建三家工厂：一家锂电池和磷酸铁电池工厂，两家汽车底盘工厂（“中国的比亚迪”，2022年；Moraes, 2022年）。

- 奇瑞汽车，另一家中国汽车制造商，在阿根廷公布了金额为2.25亿美元的新投资项目，包括一家电动汽车工厂和一家汽车内饰皮革制革厂（“Chery Confirmó”，2022年）。
- 莱克斯，紫金矿业的锂生产子公司，公布其打算在阿根廷新建一座价值3.8亿美元的碳酸锂工厂（“中国紫金矿业”，2022年）。

图10：中国在拉加地区公布的绿地对外直接投资（按行业划分），2013~2022年



来源：作者对《对外直接投资市场》和《金融时报》（2023年）数据的分析。

持续存在的问题：投资者环境绩效和投资者与国家的争端

在最新的一篇工作论文中（2022年），Ray等人探讨了在最近一次大宗商品繁荣前期、中期和后期，中国投资与拉加地区环境及社会治理政策的关系。在亚马逊流域国家，如巴西、玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁等，其环境保护及当地社区法规的健全程度，与大宗商品价格的涨跌同步。Ray等人发现，在商品繁荣期（2002~2012）后期，亚马逊流域国家放松了对环境和社会保护，目的是延长以中国主导的资源繁荣期，吸引并加快进一步投资。然而，中国的投资并没有反弹，从公布项目信息到项目开工的平均时间也并没有缩短。此外，如图9所示，中国投资持续从自然资源开采转向基建领域。这些研究发现证实了“耐心资本”这一假设，即中国国有企业和国家支持贷款都愿意等待长期的投资回报，而不是应对短期的价格监管变化（Kaplan, 2021）。然而，新的事态发展也给我们提供了略微不同的角度来看问题。Ray等人指出，中国五矿在2014年大宗商品繁荣后期收购秘鲁拉斯班巴斯（Las Bambas）铜矿时，虽然当时的环境和社会法规较为宽松，但中国五矿却因环境问题遭到持续的社区抗议。此外，2022年中旬，因为当地原住民社区就环境问题提出抗议，中国五矿集团被迫暂停生产将近两个月（“中国五矿停工”，2022年）。尽管遭遇了这些重大挫折，中国五矿仍保留了其对该矿的投资，并多次在关闭后恢复生产。2023年初几个月的情况表明这些仍将持续：一月份时因对时任总统佩德罗·

卡斯蒂略（Pedro Castillo）弹劾和逮捕的抗议活动，导致了进出南部采矿走廊的道路被封锁（“Recortan proyecciones”，2023年）。二月份，抗议活动转移到首都，但截至2023年4月，政局仍在不断变化，这给矿山的未来带来了巨大不确定性。中国五矿愿意挺过这次动荡时期，说明了“耐心资本”概念的实际作用。

在秘鲁的邻国厄瓜多尔，看似相同的矿业纠纷却产生了不同的结果。庄胜集团（总部位于香港）持股的厄瓜多尔金矿公司于2013年购买了里约布兰科（Rio Blanco）金矿，当时大宗商品繁荣高峰刚过，采矿作业于2018年开始。与拉斯班巴斯铜矿一样，当地社区也对该公司占用当地道路的运输行为提出抗议，并对当地供水和生态系统的破坏表示担忧（Ning，2019年）。2018年，抗议活动变得愈加激烈，当地原住民将庄胜集团告上法庭，称该公司在开始采矿作业之前没有按照国家法律的要求征求他们的意见。法院在2018年6月作出了支持当地社区的裁决，并下令停止所有采矿作业（厄瓜多尔原住民族联盟，2018年），这是厄瓜多尔历史上的第一次。

2020年2月，庄胜集团宣布，在根据《中国-厄瓜多尔双边投资条约》（《中国-厄瓜多尔BIT》）提起诉讼之前，会尝试与厄瓜多尔进行谈判，充分利用ISDS的十年落日条款（厄瓜多尔金矿公司通知，2020年）。但在2022年10月，庄胜集团不满意谈判结果，于是提交了特别仲裁请求（“庄胜请求”，2022年）。这是中国企业第二次在拉美地区提出ISDS索赔，第一次是在2007年，投资人谢业深成功向秘鲁索赔，因为秘鲁冻结了该企业未付税款的银行账户（谢业深诉秘鲁政府案，2011年）。在该案中，中国提供了相关法庭文件，并且派出了专家团队代表秘鲁政府而非中国投资者开展工作，其中还包括《中国-秘鲁双边投资协定》（《中国-秘鲁BIT》）的一名原中方谈判代表（Irwin，2014年）。来自国际投资争端解决中心（ISCID）专家组的证人所作的关于案件的证词表明，这些行为旨在阻止国际仲裁员就是否发生了征用作出裁决，而庄胜案则标志着与以往先例的巨大变化。

庄胜集团的索赔结果还不确定，这个索赔也只是中国投资者在全球提出的所有ISDS索赔之一。在联合国贸易和发展会议（UNCTAD）记录的15起中国投资者主导的ISDS索赔中，有8起是自2020年来发起的（UNCTAD，日期不详）。此外，虽然中国的国企在拉加地区和全球的投资中发挥着主导作用，但谢业深案和庄胜案均不涉及国有企业。北京城建诉也门案仍是有记录以来唯一一起由国企提起的ISDS诉讼案（Pathirana，2017年）。以上案例揭示了中国“耐心资本”的局限性，反映出在处理监管成本和其他运营问题时，中国私人投资者的考量可能和西方同行更为相像。拉加国家应密切关注这些事态，尤其是考虑到未来几年内，中国私人投资在转型材料领域（如锂和电池生产）将不断增加。

世界各国都在制定能源转型战略，而ISDS条款向想要将其能源生产清洁化的拉加国家提出了新的挑战。在全球范围内，各国可能因限制或取消化石燃料投资而面临高达3400亿美元的ISDS索赔责任（Tienhaara等，2022a）。包括拉加地区在内的全球南方国家，承受着《能源宪章条约》（ECT）带来的沉重的法律及金融风险负担，该条约是一项旨在保护化石燃料投资的国际条约（Tienhaara等，2022b）。圭亚那和委内瑞拉是其中两个最为脆弱的国家，其分别面临50亿至210亿美元和30亿至210亿美元的潜在损失，主要集中在石油和天然气项目上（Tienhaara

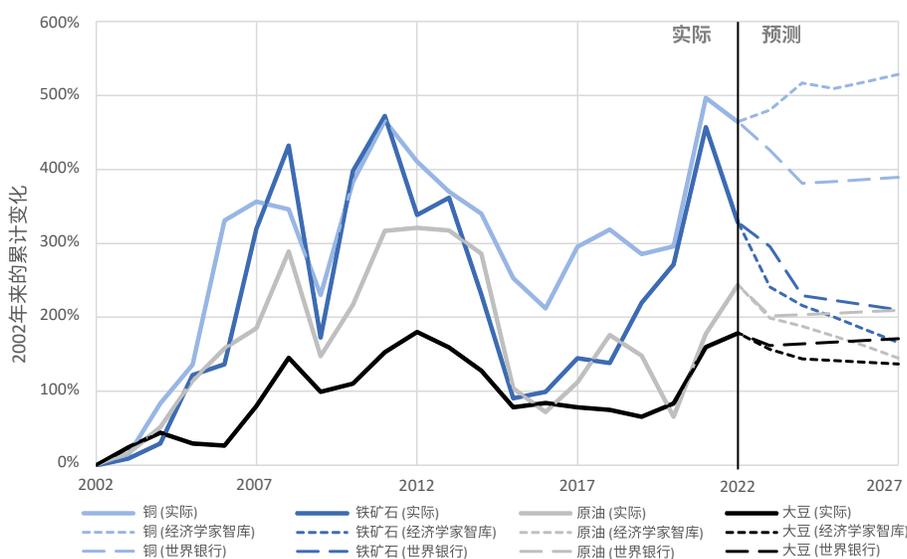
等，2022a)。庄胜的索赔虽然不属于化石燃料领域，但由于中国企业现在转向主张ISDS索赔，可能会使拉加国家在采取重大措施以实现绿色能源转型方面踌躇不定。

展望2023年及未来

2022年，贸易和投融资领域出现了初步反弹，预示着中国-拉加经济关系的基线有可能面临一个新的低值，但也预示着两国关系有可能恢复增长。2023年，中国-拉加经济关系迎来诸多机遇，在不同领域、类型的经济合作中实现扩大和多元化。

中国-拉加贸易可能会持续聚焦于大宗商品，如铜、铁、石油和大豆。《经济学家》智库（EIU）和世界银行的数据表明，虽然这些大宗商品的价格在2021年和2022年有所增长，但如图11所示，这些增长预计在未来几年出现逆转或减缓。

图11：大宗商品价格及预测，2002~2027年



来源：作者对《经济学家》智库（2023b）和世界银行（2022年）数据的分析。

大宗商品价格内在的不稳定性是中国和拉加国家正在进行的自贸协定谈判，以及拉加在多大程度上能通过谈判实现贸易更加多元化至关重要的原因之一，这将是重要的发展方向。2022年，乌拉圭宣布自贸协定可行性研究取得积极成果，并有可能据此与中国在2023年开展正式谈判。2022年12月，厄瓜多尔与中国谈判结束，正式协定之后可能会公开发布、签署并批准。同时，巴拿马的谈判和哥伦比亚的可行性研究都还在进行，但截至2023年初两国还没得出明确结果，并且何时能确定下来也是个未知数。

2022年，中国-拉加开发性融资初步反弹，主要是因为中国向加勒比国家提供了较小规模的贷款，用以建设和修复交通基础设施。债务可持续性和债务管理问题仍然是拉加国家面临的挑战，阿根廷和苏里南可能在明年寻求与中国重新谈判。

苏里南的债务减免问题尤为迫切，因为苏里南欠中国的公共和公共担保（PPG）债务占到其GDP的18%，是拉加地区比例最高的国家。

2023年也有可能确定新的开发性融资。2023年3月洪都拉斯与中国建交，此前中国已经同意为帕图卡（Patuca）水电站扩建提供融资（“洪都拉斯建交”，2023年；Pinell，2023年）。阿根廷也已经跟中国接洽，希望中国能为胡胡伊省考查里（Cauchari）太阳能发电站扩建提供资金，而玻利维亚则已经从中国为奥鲁罗省的锌精炼厂获得了3.5亿美元的开发资金（“中国批准”，2023；Yacono和López，2022年）。展望未来，Myers和Ray（2023年）强调，拉加国家需要在减轻债务负担的同时，寻求资本以促进增长，要在这两个相互竞争的重要事项之间取得平衡。同时中国也在努力实现国内经济复苏，并为响应国际社会要求减免债务的呼声做好准备。

洪都拉斯帕图卡和阿根廷考查里扩建项目总体上都属于可再生能源领域，但都对环境和社会风险管理带来了严峻挑战。由波士顿大学全球发展政策研究中心（波士顿大学，2023年）管理的中国海外发展融资（CODF）数据库表明：考查里太阳能园区的地理区域与三个环境与社会敏感区域重叠：原住民土地区域，可能变成重要栖息地的区域，以及国家保护区域。帕图卡水电站项目没有与这些敏感区域重叠，但位于这三个区域的上游，这对任何大型水电项目来说都是一个重要的考量因素。因此，这两个扩建项目可能需要中国和东道国共同努力对其进行环境和社会治理。若中国最终完成对这些项目的融资，这将是落实中国关于绿色金融、绿色投资和绿色建设的新高层次指导意见的一个契机（Nedopil Wang，2021年和2022年；Nedopil Wang和Bing，2022年）。

随着拉加国家继续推动该地区增值产业的发展，中国-拉加的投资可能会持续聚焦于可再生能源和电动汽车的供应链。2023年1月，玻利维亚与中国企业联合体投入10亿美元巨资，用以开发该国位于乌尤尼和奥鲁罗盐滩的锂储备（Ramos，2023年）。联合体包括中国电池制造商宁德时代和矿业公司洛阳钼业，而该协议包括建设交通基础设施以及两座电池级碳酸锂生产工厂。这一投资与2022年中国企业在拉加地区的最大投资保持一致，都聚焦于绿色能源和电动汽车生产领域。

然而，新转型材料的投资机会受到限制，因为拉加地区在面对私营企业提起的投资者与国家争端解决（ISDS）索赔时实际很为脆弱。ISDS条款对拉加地区化石燃料领域现有以及计划投资的保护限制了拉加国家绿化能源领域的政策空间。庄胜集团对于里约布兰科金矿的索赔结果将在为其他中国私企开启重要先例，尤其是在蒸发式锂提取这一复杂领域面临环境绩效挑战的企业。

虽然2022年重大双边和多边外交发展表现平平，但2023可能会发生重要变化。洪都拉斯宣布与北京建交后，可能会签署几项新的多边协议。2022年7月，阿根廷宣布中国支持其加入金砖国家的申请，金砖国家由中国、巴西、俄罗斯、印度和南非组成（“阿根廷说”，2022年）。虽然该组织目前尚未吸纳新成员，但阿根廷已于2022年9月提交了正式申请（“阿根廷正式确定”，2022年）。在阿根廷宣布这些消息之前，乌拉圭已于2021年被金砖五国成立的新开发银行（NDB）接纳为潜在成员（“金砖国家新开发银行接纳乌拉圭”，2021年）。然而截至2023年4月，乌拉圭还未向该银行存入准入资金。

总之，中国进入拉加市场十余年，发挥了极其重要的作用。种种迹象表明，各地方政府想要通过贸易协定、新供应链投资协议以及新的潜在开发性融资项目组合等方式，推动与中国关系的战略发展。而针对这些发展和新兴项目的情况，《中国 - 拉丁美洲及加勒比经济公报》会持续跟进，在未来的版本中作更详细解释。



Maras, Peru.

Photo by Stuart Croft via Unsplash.

参考文献

“Acuerdo Con China: La Argentina Obtiene Financiamiento Para Obras de Infraestructura Estratégicas y Se Incorpora a La Franja y La Ruta de La Seda.” 2022. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. 2022. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/destacados/acuerdo-con-china-la-argentina-obtiene-financiamiento-para-obras-de-infraestructura>.

Acuerdo de Enmienda y Restablecimiento al Contrato de Línea de Crédito. 2022. *Decreto*. Vol. 269/2022. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/263214>.

“Argentina Formalizes Its BRICS Membership Application.” 2022. *MercoPress*, 12 September. <https://en.mercopress.com/2022/09/12/argentina-formalizes-its-brics-membership-application>.

“Argentina Says Has China’s Support to Join BRICS Group.” 2022. *Reuters*, 7 July. <https://www.reuters.com/world/americas/argentina-says-has-chinas-support-join-brics-group-2022-07-07/>.

BCRA. 2023. “El BCRA y el PBC confirman activación especial del swap de monedas.” Banco Central de la República Argentina. January 8, 2023. <https://www.bcra.gob.ar/Noticias/El-BCRA-y-el-PBC-confirman-activacion-especial-del-swap-de-monedas.asp>.

Boston University Global Development Policy Center. 2023. China’s Overseas Development Finance Database. Retrieved from <http://www.bu.edu/gdp/chinas-overseas-development-finance/>.

Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura. 2018. “Presentación TLC Panamá China – Aspectos Técnicos de la Negociación.” June 1. <https://www.panacamara.com/presentacion-tlc-panama-china-aspectos-tecnicos-de-la-negociacion/>.

Capaldo, Jeronim and Özlem Ömer. 2021. “Trading Away Industrialization? Context and Prospects of the EU-Mercosur Agreement.” Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/2021/05/19/trading-away-industrialization-contexts-and-prospects-of-the-eu-mercosur-agreement/>.

“Chery confirmó que planea instalar una fábrica de autos eléctricos en Argentina.” *Todo Noticias*, 8 July. <https://tn.com.ar/autos/novedades/2022/07/08/chery-confirmando-que-planea-instalar-una-fabrica-de-autos-electricos-en-la-argentina/>.

China General Administration of Customs. 2023. “Imports and Exports by Country (Region) of Origin/Destination.” <http://english.customs.gov.cn/statics/report/monthly.html>.

“China Approves US\$350mn Loan for Bolivia Zinc Refinery.” 2023. *BNAmericas*, 10 February. <https://www.bnamericas.com/en/news/china-approves-us350mn-loan-for-bolivia-zinc-refinery>.

“China pide ‘paciencia’ tras las demoras por el TLC,” 2022. *Ámbito*. 23 November. <https://www.ambito.com/uruguay/china-pide-paciencia-las-demoras-el-tlc-n5590939>.

“China’s BYD Invests USD 575 Million in Brazil Factories.” 2022. *China-Lusophone Brief*, 2 November. <https://www.clbrief.com/chinas-byd-invests-usd-565-million-in-brazil-factories/>.

“China’s Ganfeng to Buy Lithium Inc for \$962 million.” 2022. *Reuters*, 11 July. <https://www.reuters.com/markets/deals/chinas-ganfeng-lithium-buy-lithium-inc-962-mln-2022-07-11/>.

“China’s Zijin Mining to Invest \$380 mln in Argentina Lithium Plant.” 2022. *Reuters*, 4 February. <https://www.reuters.com/article/argentina-lithium-zijin-mining/chinas-zijin-mining-to-invest-380-mln-in-argentina-lithium-plant-idUSL6N2UF06P>.

CONAIE. 2018. "Pueblo de Molleturo - Río Blanco triunfa contra la explotación minera." June 2, 2018. <https://conaie.org/2018/06/02/triunfo-del-pueblo-molleturo-la-explotacion-minera/>.

Desantis, Daniella. 2023. "Exclusive: Paraguay Election Race Puts Taiwan Ties on a Knife-Edge." *Reuters*, January 5, 2023. <https://www.reuters.com/world/americas/paraguay-election-race-puts-taiwan-ties-knife-edge-2023-01-05/>.

Dolabjian, Camila. 2022. "El Gobierno logró un acuerdo con bancos chinos por deudas en el financiamiento de dos megaobras." *La Nación*, May 26, 2022. <https://www.lanacion.com.ar/economia/el-gobierno-logro-un-acuerdo-con-bancos-chinos-por-deudas-en-el-financiamiento-de-dos-megaobras-nid26052022/>.

DPI. 2022a. "Government Signs Loan Agreement with Bank of China for Advancement of Construction of Historic New Demerara River Bridge." Department of Public Information, Guyana. December 30, 2022. <https://dpi.gov.gy/government-signs-loan-agreement-with-bank-of-china-for-advancement-of-construction-of-historic-new-demerara-river-bridge/>.

DPI. 2022b. "US\$192 Million Phase 2 East Coast Road Project to Commence under Government's Expansive, Aggressive Transport Infrastructure Initiative." Department of Public Information, Guyana. December 30, 2022. <https://dpi.gov.gy/us192-million-phase-2-east-coast-road-project-to-commence-under-governments-expansive-aggressive-transport-infrastructure-initiative/>.

Economist Intelligence Unit. 2023a. "World Commodity Forecasts World Commodity Forecasts Food Feedstuffs and Beverages March 2023." <https://store.eiu.com/product/world-commodity-forecasts>

Economist Intelligence Unit. 2023b. "World Commodity Forecasts Industrial Raw Materials March 2023." <https://store.eiu.com/product/world-commodity-forecasts>

European Commission. 2019. "EU and Mercosur Reach Agreement on Trade." Text. European Commission. June 28, 2019. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_3396.

European Commission. 2023. "EU Trade by Country/Region." https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions_en.

Financial Times. 2023. "FDI Markets." <https://app.fdimarkets.com/>

Gallagher, Kevin P. And Roberto Porzecanski. 2010. *The Dragon in the Room: China and the Future of Latin American Industrialization*. Stanford University Press.

García Armuelles, Lourdes. 2022. "Negociación de TLC con China, ¿qué gana o pierde Panamá?" *La Estrella de Panamá*, June 10, 2022. <https://www.laestrella.com.pa/nacional/220610/negociacion-tlc-china-gana>.

"Great Wall entra en Brasil con la compra de la fábrica de Daimler" 2022. *Reuters*, 18 August. <https://www.reuters.com/article/great-wall-motor-daimler-brasil-idLTAL6N2PP05W>.

Henry, Anesta. 2022. "Loan from China to Get Scotland District Road Rehab on Course." *Barbados Today*. 19 February. <https://barbadostoday.bb/2022/02/19/loan-from-china-to-get-scotland-district-road-rehab-on-course/>.

"Honduras Establishes Ties with China after Taiwan Break." 2023. *Associated Press*, 27 March. <https://apnews.com/article/china-honduras-diplomatic-ties-taiwan-bf5c143768814fb6f9f3beff34f611d7>.

IMF. 2022a. "Ecuador: Sixth Review under the Extended Arrangement under the Extended Fund Facility and Financing Assurances Review-Press Release; Staff Report; Staff Statement; and Statement by the

Executive Director for Ecuador.” No. 2022/378. IMF Country Report. Washington, D.C: International Monetary Fund. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/12/16/Ecuador-Sixth-Review-under-the-Extended-Arrangement-under-the-Extended-Fund-Facility-and-527064>.

IMF. 2022b. “Suriname: First Review under the Extended Arrangement under the Extended Fund Facility, and Financing Assurances Review-Press Release; Staff Report; Staff Statement; and Statement by the Executive Director for Suriname.” No. 2022/090. IMF Country Report. Washington, D.C: International Monetary Fund. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/03/25/Suriname-First-Review-under-the-Extended-Arrangement-under-the-Extended-Fund-Facility-and-515732>.

IMF. 2023. “World Economic Outlook Update: Inflation Peaking Amid Low Growth.” World Economic Outlook. Washington, D.C: International Monetary Fund. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/01/31/world-economic-outlook-update-january-2023>.

“India Agrees to Debt Restructuring with Suriname.” 2023. CNW Network, 12 January. <https://www.caribbeannationalweekly.com/news/caribbean-news/india-agrees-to-debt-restructuring-with-suriname/>.

Irwin, Amos. 2014. “Crossing the Ocean By Feeling For the BITS: Investor-State Arbitration in China’s Bilateral Investment Treaties.” 3. GEGI Working Paper. Frederick S. Pardee Center for the Study of the Longer Range Future Center for Finance, Law, and Policy. <https://www.bu.edu/gdp/2014/05/13/crossing-the-ocean-by-feeling-for-the-bits-investor-state-arbitration-in-chinas-bilateral-investment-treaties/>.

Kaieteur News. 2023. “Gov’t Must Explain China Loan for New Demerara River Bridge - Patterson,” January 3, 2023. <https://www.kaieteurnews.com/2023/01/03/govt-must-explain-china-loan-for-new-demerara-river-bridge-patterson/>.

Kaplan, Stephen B. 2021. *Globalizing Patient Capital: The Political Economy of Chinese Finance in the Americas*. 1st ed. Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/9781316856369>.

Koop, Fermín. 2022. “La negociación de Uruguay con China tensiona el futuro del Mercosur.” *Dialogo Chino*. July 28, 2022. <https://dialogochino.net/es/sin-categorizar/56817-la-negociacion-de-uruguay-con-china-tensiona-el-futuro-del-mercosur/>.

“La china Ecuagoldmining notifica a Ecuador su intención de acudir a arbitraje.” 2020. Ciar Global. Redacción. February 20, 2020. <https://ciarglobal.com/la-china-ecuagoldmining-notifica-a-ecuador-su-intencion-de-acudir-a-arbitraje/>.

“Minera china Junefield demanda en arbitraje a Ecuador en medio de denuncias.” 2022. Ciar Global. Redacción. October 10, 2022. <https://ciarglobal.com/minera-china-junefield-demanda-en-arbitraje-a-ecuador-en-medio-de-denuncias/>.

Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca. 2023. “Concluye Exitosamente Negociación Del Acuerdo Comercial Entre Ecuador y China.” Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca. January 3, 2023. <https://www.produccion.gob.ec/concluye-exitosamente-negociacion-del-acuerdo-comercial-entre-ecuador-y-china/>.

MOFCOM. n.d. “China-Colombia FTA Joint Feasibility Study: Press Release.” Ministry of Commerce of the People’s Republic of China. Accessed February 15, 2023. <http://fta.mofcom.gov.cn/list/chinacolumbiaen/encolumbia/1/encateinfo.html>.

“MMG Suspends Copper Output Guidance after Las Bambas Protests in Peru.” 2022. *Mining Weekly*, 25 July. https://www.miningweekly.com/article/mmg-suspends-copper-output-guidance-after-las-bambas-protests-in-peru-2022-07-25/rep_id:3650.

Moraes, Jorge. 2022. “BYD fecha acordo para 3 fábricas na Bahia e pode assumir complexo da Ford.” *UOL*, 1 November. <https://www.uol.com.br/carros/colunas/jorge-moraes/2022/11/01/byd-fecha-acordo-com-a-bahia-3-fabricas-carros-eletricos-e-1200-empregos.htm>.

Myers, Margaret and Rebecca Ray. 2023. “Chinese Loans to Latin America and the Caribbean Database.” https://www.the_dialogue.org/map_list

Myers, Margaret and Rebecca Ray. 2023. “At a Crossroads: Chinese Development Finance to Latin America and the Caribbean, 2022.” *The Inter-American Dialogue and Boston University Global Development Policy Center*. <https://www.bu.edu/gdp/files/2023/03/IAD-GDPC-CLLAC-Report-2023.pdf>

“NDB Admits Uruguay as New Member.” 2021. New Development Bank. September 2, 2021. <https://www.ndb.int/news/ndb-admits-uruguay-as-new-member-development-bank-established-by-brics-begins-membership-expansion/>.

Nedopil Wang, Christoph. 2021. “New Guidance for Green Development for BRI Projects – Second Phase Report to Scale Up Green Finance and Green Development.” Fudan University Green Finance and Development Center. <https://greenfdc.org/green-development-guidance-for-bri-project-traffic-light-system-phase-2/>

Nedopil Wang, Christoph. 2022. “Interpretation of the 2022 ‘Guidelines for Ecological Environmental Protection of Foreign Investment Cooperation and Construction Projects.’” Fudan University Green Finance and Development Center. <https://greenfdc.org/interpretation-2022-guidelines-ecological-environmental-protection-of-foreign-investment-cooperation-and-construction-projects/>.

Nedopil Wang, Christoph and Xue Bing. 2022. “Interpretation: New CBIRC ‘Green Finance Guidelines for the Banking and Insurance Industry’.” Fudan University Green Finance and Development Center. <https://greenfdc.org/interpretation-new-cbirc-green-finance-guidelines-for-the-banking-and-insurance-industry/>.

Ning, Hui. 2019. “How Local Communities Halted a Chinese-Owned Gold Mine in Ecuador.” *China Dialogue*. July 5, 2019. <https://chinadialogue.net/en/business/11358-how-locals-halted-a-chinese-owned-gold-mine-in-ecuador/>.

Organization of American States. 2023. “Trade Agreements in Force.” http://www.sice.oas.org/agreements_e.asp.

Paris Club. 2022. “The Paris Club Provides a Debt Treatment to the Republic of Suriname.” Paris Club. June 24, 2022. <https://clubdeparis.org/en/communications/press-release/the-paris-club-provides-a-debt-treatment-to-the-republic-of-suriname-24>.

Pathirana, Dilini. 2017. “A Look into China’s Slowly Increasing Appearance in ISDS Cases.” International Institute for Sustainable Development. September 26, 2017. <https://www.iisd.org/itn/en/2017/09/26/a-look-into-chinas-slowly-increasing-appearance-in-isds-cases-dilini-pathirana/>.

Pinell, Edgardo. 2023. “Honduras establece relaciones diplomáticas con China y abandona a Taiwán” *El Debate*, 15 March. https://www.eldebate.com/internacional/20230315/honduras-establece-relaciones-diplomaticas-china-abandona-taiwan_100857.html.

Presidencia de la República del Ecuador. 2022. *Reperfilamos Deuda Con China. Más de \$1.400 Millones de Alivio En Servicio de Deuda*. <https://www.presidencia.gob.ec/reperfilamos-deuda-con-china-mas-de-1-400-millones-de-alivio-en-servicio-de-deuda/>.

“Protocolo de Modificación Del Tratado de Libre Comercio y Del Acuerdo Suplementario de Servicios Entre El Gobierno de La República de Chile y El Gobierno de La República Popular de China.” 2017. Ministerio de Relaciones Exteriores. https://www.subrei.gob.cl/docs/default-source/default-document-library/30-protocolo-de-modificación-del-tlc-y-acuerdo-suplementario-de-servicios.pdf?sfvrsn=e9e31df5_3.

Ramos, Daniel. 2023. “Bolivia Taps Chinese Battery Giant CATL to Help Develop Lithium Riches.” *Reuters*, January 20, 2023, sec. Technology. <https://www.reuters.com/technology/bolivia-taps-chinese-battery-giant-catl-help-develop-lithium-riches-2023-01-20/>.

Raszewski, Eliana. 2022. “Argentina Strikes \$5 Bln China Currency Swap Extension | Reuters.” *Reuters*, November 15, 2022. <https://www.reuters.com/markets/currencies/argentina-agrees-5-bln-china-currency-swap-extension-president-says-2022-11-15/>.

Ray, Rebecca, Kevin P. Gallagher, Andrés López and Cynthia Sanborn. 2017. *China and Sustainable Development in Latin America: The Social and Environmental Dimension*. London: Anthem Press.

Ray, Rebecca, Paulo Esteves, Kevin P. Gallagher, Yaxiong Ma, and Maria Elena Rodriguez. 2022. “Environmental and Social Governance During and After the ‘China Boom’ in the Amazon Basin.” 024. GCI Working Paper. Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/2022/10/10/a-shifting-course-environmental-and-social-governance-during-and-after-the-china-boom-in-the-amazon-basin/>.

“Recortan proyecciones de producción minera de Perú al persistir protestas.” 2023. *BNamericas*. January 25, 2023. <https://www.bnamericas.com/es/noticias/recortan-proyecciones-de-produccion-minera-de-peru-al-persistir-protestas>.

Santibañez, Luiza. 2022. “Banco do Brasil recibe préstamo de China Development Bank.” *LexLatin*, February 17, 2022. <https://lexlatin.com/noticias/banco-do-brasil-recibe-prestamo-de-china-development-bank>.

Tienhaara, Kyla, Rachel Thrasher, B. Alexander Simmons, and Kevin P. Gallagher. 2022a. “Investor-State Disputes Threaten the Global Green Energy Transition.” *Science* 376 (6594): 701-3. <https://doi.org/10.1126/science.abo4637>.

———. 2022b. “Investor-State Dispute Settlement: Obstructing a Just Energy Transition.” *Climate Policy*, December, 1-16. <https://doi.org/10.1080/14693062.2022.2153102>.

“TLC Perú-China: Sobre El Acuerdo.” n.d. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. Accessed February 15, 2023. http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/En_Vigencia/China/Sobre_Acuerdo.html.

“TLC Perú-China: Tratado de Libre Comercio Entre El Perú y China.” n.d. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. Accessed February 15, 2023. http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/En_Vigencia/China/inicio.html.

“Tres Quebradas (3Q) Lithium Project.” 2016. *Mining Technology*, 25 October. <https://www.mining-technology.com/projects/tres-quebradas-3q-lithium-project/>.

Tza Yap Shum v. Republic of Peru. 2011 UNCTAD Investment Policy Hub. International Centre for Settlement of Investment Disputes.

UNCTAD. n.d. "Investment Dispute Settlement Navigator: China." UNCTAD Investment Policy Hub. Accessed February 20, 2023. <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-dispute-settlement/country/42/china/investor>.

UNCTAD. 2021. *Trade and Development Report 2021*. https://unctad.org/system/files/official-document/tdr2021_en.pdf.

United Nations Statistical Division. 2021. "UN Comtrade Database." <https://comtrade.un.org>.

Uruguay Presidencia. 2022. "Lacalle Pou anunció inicio de negociaciones con China por tratado de libre comercio." Uruguay Presidencia. July 13, 2022. <https://www.gub.uy/presidencia/comunicacion/noticias/lacalle-pou-anuncio-inicio-negociaciones-china-tratado-libre-comercio>.

"US \$115 Million Loan from Chinese Government to Improve Roads in East." 2022. *Loop News*. 18 February. <https://barbados.loopnews.com/content/us-115-million-loan-chinese-government-improve-roads-east>.

Wise, Carol. 2020. *Dragonomics: How Latin America Is Maximizing (or Missing Out on) China's International Development Strategy*. New Haven: Yale University Press.

World Bank. 2022. "Commodity Market Outlook." October. <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

World Bank. 2023. "International Debt Statistics." <https://databank.worldbank.org/source/international-debt-statistics>.

World Meteorological Organization. 2022. *State of the Climate in Latin America and the Caribbean 2021*. https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11270.

Yacono, Bruno and Paula López. 2022. "El Gobierno le entrega a China otros 16 proyectos estratégicos por US\$10.000 millones." *Todo Noticia*, 30 March. <https://tn.com.ar/economia/2022/03/29/el-gobierno-le-entrega-a-china-otros-16-proyectos-estrategicos-por-us10000-millones/>

"Zijin Mining Completes Acquisition of Neo Lithium." 2022. Press release, 5 February. <https://www.zijinmining.com/news/news-detail-119227.htm>.



Maras, Peru.

Photo by Stuart Croft via Unsplash.